



TERVISEAMET

Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium
info.mkm@mkm.ee

Teie 05.11.2025 nr 2-2/3780-1

Meie 26.11.2025 nr 1.2-1/25/8932-2

**Arvamus "Töötervishoiu ja tööohutuse
seaduse, Eestisse lähetatud töötajate
töötingimuste seaduse ning
maksukorralduse seaduse muutmise
seadus" eelnõu kohta**

Edastame Terviseameti arvamuse „Töötervishoiu ja tööohutuse seaduse, Eestisse lähetatud töötajate töötingimuste seaduse ning maksukorralduse seaduse muutmise seaduse“ eelnõu kohta.

Eelnõu sätestab tööandja õiguse kontrollida töötaja alkoholi-, narkootilises või toksilises joobes või psühhotroopse aine mõju all olemist ja õiguse neid andmeid töödelda kahe sättena. Seejuures on teine säte olemuslikult õiguslik alus isikuandmete töötlemiseks ning ei kehtesta sisulisi reegleid joobe kontrollimisele.

Terviseameti seisukoht on, et nimetatud regulatsioon on ebapiisav ja ei taga töötaja õiguste kaitset piisaval määral. Terviseameti ettepanekud eelnõu muutmiseks on järgmised:

1) Eelnõu kohaselt võib tööandja kontrollida joobes või psühhotroopse aine mõju all olemist põhjendatud kahtluse korral, välja arvatud juhul, kui töötaja tööülesanded hõlmavad suurema ohu allika valitsemist. Seletuskirja kohaselt on joobe kontrollimise eesmärgiks tööohutuse tagamine ning seletuskiri rõhutab, et kontrollimine ei tohi toimuda tööandja isiklikust huvist tulenevalt ega muutuda lauskontrolliks tööle tulemise hetkel. Eelnõu sõnastus praegusel kujul selle eesmärgi tagamist ei võimalda. Terviseameti ettepanek on nimetatud eesmärk selgesõnaliselt normis sätestada.

2) Eelnõu seletuskirja kohaselt võib tööandja joobe tuvastamisel tugineda sotsiaalministri 26. juuni 2014. a määruses nr 37 „Joobeseisundile viitavate tunnuste loetelu ja nende tunnuste esinemise või mitteesinemise tuvastamise viisid“ §-s 2 sätestatud tunnustele (välimus, aeglustunud reaktsioon, häirunud kõne jne) ning §-s 3 sätestatud viisidele (isiku küsitlemine ja isiku väline vaatlus). Joobe tuvastamisega töökohal võivad kaasneda isikule märkimisväärsed tagajärjed (sh töösuhte lõpetamine). Samas, kui väidetava joobe tuvastamine toimub meelevaldselt ning isikut süüdistatakse joobeseisundis olemises alusetult, võib seesugune olukord tuua kaasa isiku õiguste teistpidise väga tugeva riive (mainekahju jmt). Ka tööandja jaoks on oluline teostada kõik toimingud korrektselt, et end võimalike õigusvaidluste korral kaitsta. Seepärast peab joobe tuvastamine toimuma dokumenteeritult ning tuginema konkreetsetele tõenditele. Eelnõu seletuskirjas on nimetatud, et tööandja võib kehtestada kindla korra joobe tuvastamiseks ning peab kehtestama korra töötaja õiguste kaitseks (sh kirjeldama, kuidas tutvustatakse töötajale tema õigusi jmt). Samas eelnõu nimetatud nõudeid ei sätesta.

Terviseameti hinnangul ei taga nimetatud nõuete kirjeldamine üksnes seletuskirjas töötajate õigusi. Seaduse seletuskiri on soovituslik dokument, millest tööandjad reeglina oma töö korraldamisel ei lähtu, seega on käesoleval juhul oluline nimetatud nõuded seaduses sätestada.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Ragne Tsätko
jurist

Ragne Tsätko
58224204 ragne.tsakko@terviseamet.ee